

COLEÇÃO ESTUDOS POLÍTICOS E SOCIAIS

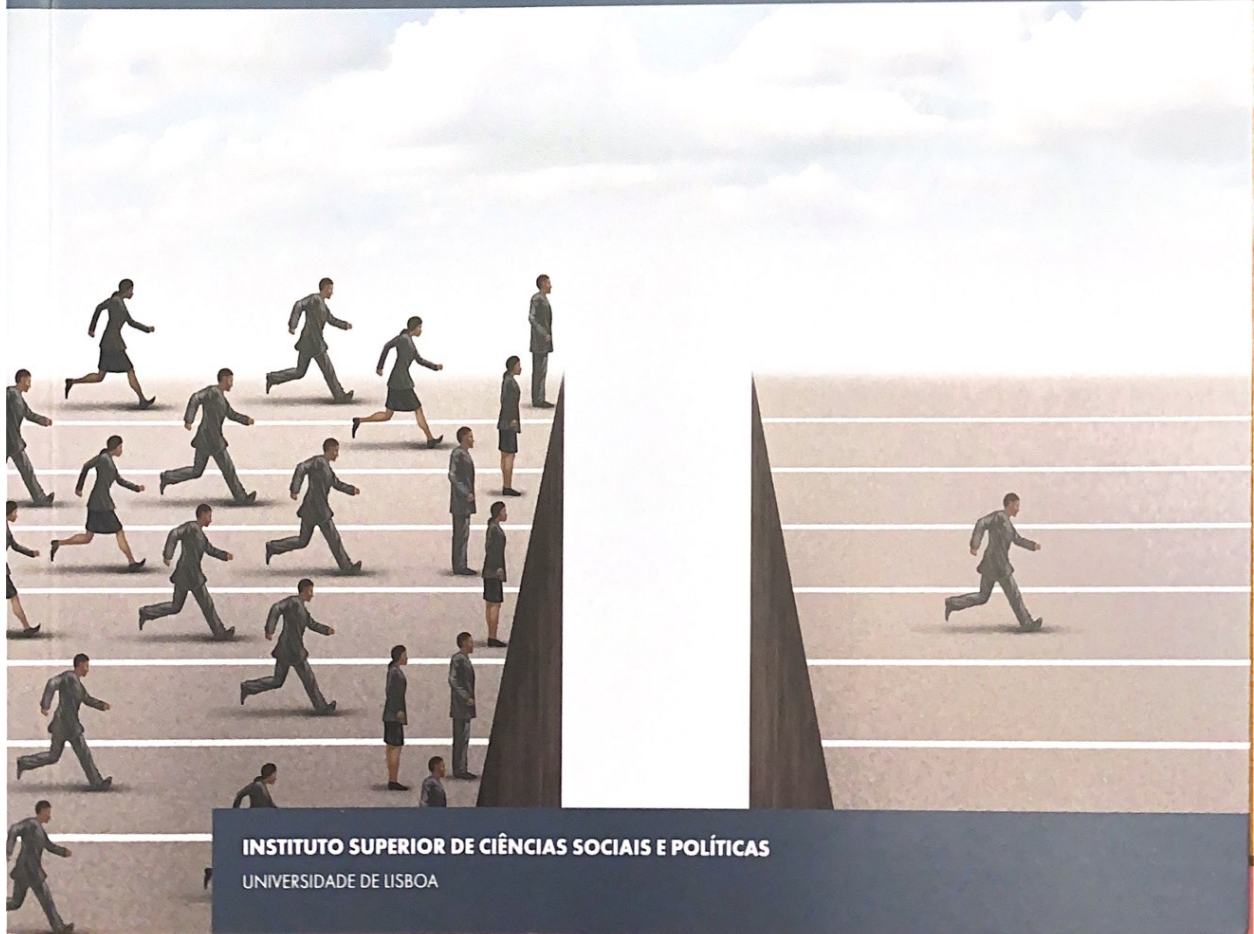
Eduardo Lopes Rodrigues

# Concorrência

## A caminho da sexta geração

Prefácios de

Guilherme d'Oliveira Martins e Ricardo Ramos Pinto



INSTITUTO SUPERIOR DE CIÊNCIAS SOCIAIS E POLÍTICAS  
UNIVERSIDADE DE LISBOA

**ISCSP**  
INSTITUTO SUPERIOR DE  
CIÊNCIAS SOCIAIS E POLÍTICAS  
UNIVERSIDADE DE LISBOA

COLEÇÃO ESTUDOS POLÍTICOS E SOCIAIS

TÍTULO

**Concorrência: a caminho da sexta geração**

AUTOR

Eduardo Lopes Rodrigues\*

EDITOR

© ISCSP – Instituto Superior de Ciências Sociais e Políticas  
Rua Almerindo Lessa, Campus Universitário do Alto da Ajuda  
1300-663 Lisboa  
[www.iscsp.ulisboa.pt](http://www.iscsp.ulisboa.pt)

IMPRESSÃO: GRÁFICA ALMONDINA DE PROGRESSO E VIDA

DEPÓSITO LEGAL N.º 485275/21

TIRAGEM: 500 exemplares

ISBN 978-989-646-153-9

Junho de 2021

---

\*Professor Associado com Agregação do ISCSP-ULisboa, Coordenador da Escola de Estudos Europeus. Texto finalizado, no essencial, em abril de 2019, com uma secção de atualização relativa à instrumentação da política de concorrência para otimizar o potencial de combate à pandemia do Covid-19, nas suas dimensões económicas, sociais e culturais (cfr. Cap. IX, 3.7).

# ÍNDICE

AGRADECIMENTOS .....	xi
RAZÃO DE ORDEM .....	xvii
PREFÁCIOS	
Professor Doutor Guilherme d'Oliveira Martins .....	xxvii
Professor Doutor Ricardo Ramos Pinto, Presidente do ISCSP-ULisboa .....	xxxix
SIGLAS E ABREVIATURAS .....	xxxiii
CAPÍTULO I	39
<i>Atrium</i>	
INTRODUÇÃO	
1. Objeto .....	43
2. Objetivos .....	100
3. Contexto .....	102
4. Que Políticas de Concorrência e de Regulação? .....	127
5. Metodologia .....	155
6. Estrutura .....	160

CAPÍTULO II	161
<i>Sistema de Promoção e de Defesa da Concorrência</i>	
<b>SISTEMA DE PROMOÇÃO E DE DEFESA DE CONCORRÊNCIA EM PORTUGAL</b>	
1. O Sistema em Abstrato.....	169
2. O Sistema em Concreto.....	176
3. O Sistema e as suas Gerações da Política de Concorrência.....	189
4. Teleologia do Sistema da Promoção e Defesa da Concorrência.....	194
5. O Sistema da Construção Europeia.....	200
6. Vitalidade do Sistema da Promoção e Defesa da Concorrência.....	219
7. Proto-história da Política de Concorrência em Portugal.....	262
8. Dos Primórdios ao Estado Corporativo e Empresário.....	265
9. Primeira Geração da Política de Concorrência.....	268
10. O Estado em Transição (1974-1976).....	279
11. O Estado de Direito Constitucional.....	290
12. O Estado de Direito Constitucional e Democrático.....	292
13. 2. <sup>a</sup> Geração da Política de Concorrência [1983-1993].....	298
14. 3. <sup>a</sup> Geração da Política de Concorrência [1993-2003].....	318
15. 4. <sup>a</sup> Geração da Política de Concorrência [2003-2012].....	327
16. 5. <sup>a</sup> Geração da Política de Concorrência [2012-?...].....	348
CAPÍTULO III	355
<i>A 5.<sup>a</sup> Geração da Política de Promoção e Defesa da Concorrência em Portugal [2012, ...]</i>	
<b>O MOU/MDE E A POLÍTICA DE CONCORRÊNCIA – ANÁLISE HOLÍSTICA</b>	
1. Aprovação formal da Troika.....	360
2. Visão Holística das Inovações.....	364
3. A Primeira Resposta do SPDC.....	378
4. Expetativas na Economia e na Sociedade Portuguesas.....	381
CAPÍTULO IV	463
<i>Inovações do Novo Regime Jurídico da Concorrência, Lei n.º 19/2012 de 8 de maio</i>	
<b>AS PRINCIPAIS INOVAÇÕES INSTITUCIONAIS</b>	
1. Por uma Política Compreensível e Credível.....	472
2. Por uma Centralidade Acrescida da AdC.....	484

CAPÍTULO V	509
<i>Cumprimento dos Compromissos Específicos do MoU, Portugal/Troika em matéria de Direito e de Política da Concorrência</i>	
<b>COMPROMISSOS ESPECÍFICOS DO MOU PORTUGAL/TROIKA</b>	
1. Análise ao cumprimento do corpo central da medida 7.20.ii .....	513
2. Análise do cumprimento da obrigação de simplificação da lei .....	538
3. Análise do cumprimento da obrigação de racionalização de abertura de inquérito.....	540
4. Análise do cumprimento da obrigação de maior harmonização com a União Europeia em matéria de controlo prévio de concentrações de empresas..	545
5. Análise do cumprimento da obrigação de maior clareza e segurança jurídica.....	551
6. Análise do cumprimento da obrigação do sistema de recursos judiciais mais eficiente e equitativo .....	553
CAPÍTULO VI	557
<i>Tribunal de Concorrência, Regulação e Supervisão</i>	
<b>UM NOVO TRIBUNAL ESPECIALIZADO .....</b>	<b>559</b>
CAPÍTULO VII	587
<i>Financiamento da AdC</i>	
<b>A REAFIRMAÇÃO DO SISTEMA DE FINANCIAMENTO DA ADC DE MODO A GARANTIR A SUA INDEPENDÊNCIA .....</b>	<b>589</b>
CAPÍTULO VIII	595
<i>Avaliação Holística das 4.ª e 5.ª gerações da Política da Promoção e Defesa da Concorrência em Portugal</i>	
<b>REFLEXÃO SOBRE O SISTEMA DE PROMOÇÃO E DE DEFESA DA CONCORRÊNCIA</b>	
1. Enquadramento geral.....	599
2. Ponderação relativa à cultura de concorrência .....	610
3. Relativamente ao combate contra a cartelização.....	624
4. Conluio na contratação pública .....	627
5. Abusos de posição dominante .....	635
6. Fusões e concentrações.....	637

7. Auxílios de Estado .....	640
8. Novos poderes e novos instrumentos processuais para assegurar a eficácia e a eficiência da AdC .....	645
9. Estudos relacionados com a missão da AdC .....	647
10. Políticas públicas, incluindo falhas de Estado designadamente as de regulamentação ...	650
11. Envolvimento com instâncias internacionais .....	662

CAPÍTULO IX	675
<i>Prospetiva da Política da Promoção e Defesa da Concorrência em Portugal, para 2020–2030</i>	

**PROSPETIVA PARA 2020–2030**

1. Prospetiva. Que Metodologia?.....	683
2. Prospetiva do SPDC. Efeitos da inércia atual .....	698
3. Prospetiva do SPDC. Fatores disruptivos.....	750

CAPÍTULO X	791
<b>CONCLUSÕES</b> .....	793

ÍNDICE REMISSIVO .....	805
------------------------	-----

BIBLIOGRAFIA .....	825
--------------------	-----

EDIÇÕES  
TSCSP

ISBN 978-989-646-153-9



Este livro equaciona as questões fraturantes das Políticas de Concorrência e de Regulação na contemporaneidade, em Portugal e na União Europeia, que são relevantes, para a Economia e Sociedade Portuguesas.

Para os titulares de cargos políticos, que têm de decidir sobre Cartelização, Cooperação entre empresas, que podem beneficiar de um Balanço Económico Positivo, Abusos de Posição Dominante, e/ou de Dependência Económica, Poder de Mercado Excessivo, Zonas Francas, Serviços de Interesse Económico Geral, Ajudas de Estado na sua imensa plasticidade, Medidas Gerais, Vendas com Prejuízo, algumas formas de *Dumping*, e, ainda, certas questões de natureza Geopolítica sobre Concorrência.

Para os empresários que querem ser competitivos, em mercados internacionais, varridos pelas Novas Tecnologias, da Digitalização, da Indústria 4.0, e dos Algoritmos opacos. Para a comunidade académica, nas licenciaturas, pós graduações, cursos de mestrado e de doutoramento. Para todos quantos querem compreender como a mega concorrência entre Estados tem estado a reconfigurar as Relações Internacionais, e, aspiram a tudo integrar num exercício de Prospetiva para estas realidades, no horizonte de 2030.

A 6.<sup>a</sup> Geração da Política de Concorrência em Portugal, não só já está a caminho, como, também, já aconteceram atos legislativos, que mostram que ela já está no nosso quotidiano. É o caso da Lei sobre o *Private Enforcement*, e da transposição da Diretiva ECN+.

Há, pois, que ser rápido e eficiente, na compreensão do Devir que já está entre nós!