



Universidade Técnica de Lisboa

INSTITUTO SUPERIOR DE ECONOMIA E GESTÃO



A Política Social: fundamentos teóricos  
para a sua elaboração e avaliação.  
Articulação com a Política Económica.

Doc. EEEPS-M3-01

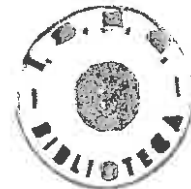
Fevereiro de 1991

ESTUDOS ESPECIALIZADOS  
EM  
ECONOMIA  
E  
POLÍTICA SOCIAL

UNIVERSIDADE TÉCNICA DE LISBOA  
INSTITUTO SUPERIOR DE ECONOMIA E GESTÃO

I. S. E. G.  
Biblioteca

Ser. 349/13-01



ESTUDOS ESPECIALIZADOS EM ECONOMIA E POLÍTICA SOCIAL

(Curso de pós-graduação)

A Política Social: fundamentos teóricos  
para a sua elaboração e avaliação.  
Articulação com a Política Económica.

Doc. EEEPS-M3-01

Fevereiro de 1991

Prof<sup>a</sup> Maria Manuela Silva

I S E G  
Ano lectivo 1990/91



## ÍNDICE

NOTA DE APRESENTAÇÃO

PROGRAMA

BIBLIOGRAFIA

## NOTA DE APRESENTAÇÃO

Este módulo do programa do curso de Estudos Especializados em Economia e Política Social aborda um conjunto de temas genericamente definidos pelo título: "Política Social-fundamentos técnicos para sua elaboração e avaliação. Articulação com a Política Económica".

O módulo desdobra-se segundo quatro eixos principais. Num primeiro momento, discutem-se os conceitos que permitem precisar a natureza e o âmbito da Política Social bem como as distintas concepções acerca do papel do Estado e as consequências que daí decorrem para a configuração da Política Social. É o objecto dos dois primeiros capítulos do programa.

O segundo eixo dirige-se para as questões técnicas e metodológicas subjacentes ao processo de elaboração da Política Social e sua monitoragem e avaliação. Os capítulos 3 e 4 do programa integram esta parte do programa.

O capítulo 5 é consagrado à pobreza e às políticas que visam a sua erradicação. Trata-se de um problema, que assume proporções preocupantes mesmo nos países industrializados, e que tem merecido, a nível da CEE, uma atenção particular. Através do estudo desta temática, ver-se-á, em termos de aplicação, com que dificuldades depara a elaboração e implementação da política social. Será o terceiro grande eixo do programa.

Por último, procurar-se-á destacar as articulações mais evidentes entre a política social e a política económica, nas suas duas vertentes de regulação e de crescimento económico.

### Conteúdo do módulo

Este módulo tem por objectivo apresentar e discutir criticamente os fundamentos teóricos em que assenta a elaboração da Política Social e bem assim proporcionar os instrumentos de análise necessários à compreensão das suas articulações com a Política Económica. Serão considerados, em particular: os efeitos das políticas de estabilização sobre o bem-estar social; as relações entre crescimento económico e desenvolvimento económico e social. A história da Política Social será dada a devida atenção, com destaque para a situação de crise que a atravessa.

### Programa do módulo

1. O papel do Estado nas sociedades industrializadas e expectativas daí decorrentes quanto à natureza e âmbito da Política Social.
  - 1.1. O "Estado-Providência": formação, desenvolvimento e crise.
  - 1.2. Do "novo liberalismo" à "intervenção estratégica".
  - 1.3. Relações do Estado com os múltiplos actores sociais.
  
2. Natureza e âmbito da Política Social.
  - 2.1. Conceitos de Política Social.
  - 2.2. Esquemas organizativos: vantagens e inconvenientes.
  - 2.3. Actores da política social e seu relacionamento.  
Noção de parceiro social.
  - 2.4. A política social como "engenharia de sistemas".

### 3. Bases para a formulação da Política Social.

- 3.1. Análise dos contextos (situação demográfica; necessidades e sua determinação; recursos; economia e finanças; quadro político-ideológico).
- 3.2. Definição de objectivos (gerais e específicos).
- 3.3. Grupos-alvo e sua identificação.
- 3.4. Critérios de apreciação: Eficiência dos recursos? Equidade? Garantia de padrões mínimos?
- 3.5. Política Social, opinião pública e responsabilização política.
- 3.6. O horizonte temporal. Importância de uma visão prospectiva.
- 3.7. Centralização e descentralização.
- 3.8. Restrições financeiras.

### 4. Condições para a "monitoragem" da Política Social.

- 4.1. Sistemas de informação (situações, processos, resultados).
- 4.2. O lugar da participação (dos actores, dos destinatários e do público).
- 4.3. A motivação e a formação dos agentes da Administração.

### 5. Ensaio de aplicação: política de combate à pobreza e à exclusão social.

- 5.1. Conceitos de pobreza e de exclusão social.
- 5.2. Medidas. Definição de limiar de pobreza.
- 5.3. Tipologia da pobreza em Portugal.

5.4. Elementos de análise de um modelo explicativo da pobreza (pobreza tradicional e nova pobreza).

5.5. Políticas para o combate à pobreza.

5.5.1. A política de garantia de "rendimento mínimo".

5.5.2. Intervenções, pela via do emprego e formação profissional.

5.5.3. Acções específicas dirigidas à prevenção da exclusão social em sectores chave (educação, saúde, segurança social, etc.)

5.6. Oportunidade de criação de um "Observatório das políticas de combate à exclusão social".

6. Articulação entre Política Social e Política Económica.

6.1. Efeitos das políticas de estabilização sobre o bem-estar social.

6.2. Crescimento e bem-estar social.

BIBLIOGRAFIA

BORNSTEIN S., HELD D., KRIEGER J. eds, The state in capitalist Europe, London, Allen and Unwin, 1984.

DYSON K., The state tradition in western Europe, Oxford, Martin Robertson,

CHRISTOPHER HAUS, MICHAEL Hill (1986), The policy process in the modern capitalist state. Harvester Press, 1<sup>a</sup> ed., 1984

MICHAEL Hill (1988) - Understanding Social Policy. Basil Black Well. 1<sup>a</sup> ed., 1980.

JONES, Catherine (1985), Patterns of Social Policy: an Introduction to Comparative Analysis, London: Tavistock.

KAIM-CAUDLE, Peter (1973), Comparative Social Policy and Social Security, London: Martin Robertson.

KORPI, W. (1978), The Working Class and Welfare Capitalism, London: Routledge and Kegan Paul.

McLENNAN, Gregor (1984), "Arguments about welfare: theoretical and conceptual issues" (Unit 7) in LONEY, Martin and others (1984), Social Policy and Social Welfare: Block 2: Issues in the Study of Welfare (D 355,2), Milton Keynes: The Open University

MAYNARD, Alan (1975), Health Care in the European Community, London: Croom Helm.

MIDGLEY, J. (1984), "Diffusion and the Development of Social Policy: Evidence from the Third World", Journal of Social Policy, Vol 13, Part 2 (April), pp 167-84.

MISHRA, Ramash (1984), The Welfare State in Crisis: Social Thought and Social Change, Brighton, Wheatsheaf Books.

MITTON, R., WILLMOT, P. and WILLMOT, P. (1983), Unemployment, Poverty and Social Policy in Europe. London: Bedford Square Press.

MORRIS, Robert, ed. (1987), Testing the Limits of Social Welfare, Hanover (USA) and London: Uni Press of New England.

KING R., The state in modern society, London, Macmillan, 1986.

McLENNAN G., HELD D., HALL S. eds, The idea of the modern state, Milton Press, Open University Press, 1984.

MILIBAND R., The state in capitalist society, London, Weidenfeld and Nicolson, 1969.

OFFE C., The social contradictions of the welfare state, London, Hutchinson, 1984.

TITMUS, Richard, M. (1968), Commitment to Welfare, London: George Allen & Unwin Ltd.

WALKER, R., LAWSON, R. and TOWNSEND, P. (1984), Responses to Poverty: