

Lídia de Oliveira Xavier
Carlos F. Domínguez Avila
Vicente Fonseca
Organizadores

Prefácio de Manuel Alcántara
Posfácio de Godofredo Vidal

A Qualidade da Democracia no Brasil:

Questões teóricas e metodológicas da pesquisa

Volume 5



SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO.....	13
<i>Edson Luiz Zangrando Figueira</i>	
PREFÁCIO	
AS CONSTRIÇÕES DA AGENDA DAS REFORMAS POLÍTICAS: sobre a divisão de poderes.....	15
<i>Manuel Alcántara Sáez</i>	
INTRODUÇÃO.....	25
<i>Renato Zerbini Ribeiro Leão</i>	
PRÓLOGO	
LIBERDADE DE EXPRESSÃO, <i>FAKE NEWS</i> E VIOLÊNCIA NAS REDES SOCIAIS.....	29
<i>Demétrio Weber</i>	
O QUE É DEMOCRACIA? UMA RECONCEPTUALIZAÇÃO DA QUALIDADE DA DEMOCRACIA.....	37
<i>Gerardo L. Munck</i>	
UMA TERCEIRA ONDA DE AUTOCRATIZAÇÃO ESTÁ AQUI: o que há de novo?.....	65
<i>Anna Lührmann</i> <i>Staffan I. Lindberg</i>	
O DEBATE ACADÊMICO SOBRE A CRISE DA DEMOCRACIA: uma proposta tipológica.....	93
<i>Antonino Castaldo</i>	
REPUBLICANISMO NEORROMANO E LIBERALISMO: para além das proximidades declaradas.....	117
<i>Luís Falcão</i>	
O RETORNO DA UTOPIA REPUBLICANA.....	151
<i>Francisco Quijano</i>	
RELATIVISMO MORAL E PLURALISMO POLÍTICO: epistemologia e teoria da democracia em Hans Kelsen.....	173
<i>Henrique Smidt Simon</i>	

O DEBATE ACADÊMICO SOBRE A CRISE DA DEMOCRACIA: uma proposta tipológica

Antonino Castaldo

Introdução

O debate sobre a «crise da democracia» (CdD) tornou-se recentemente um dos tópicos mais quentes e controversos na literatura de democratização.

De acordo com Merkel⁹², nas últimas décadas podem ser identificadas três fases dos estudos sobre democratização. Da década de 1970 até à década de 1990, a literatura ficou caracterizada por visões marcadamente otimistas acerca de uma iminente expansão mundial das democracias liberais. Nas décadas de 1990 e 2000, essas visões eufóricas foram substituídas por estudos que tentavam conceptualizar o crescimento rápido da chamada «zona cinzenta»⁹³ entre democracia e autoritarismo. Conceitos como «democracia iliberal»⁹⁴, «democracia delegativa»⁹⁵, «democracia defeituosa»⁹⁶, «autoritarismo eleitoral»⁹⁷, «autoritarismo competitivo»⁹⁸ e «autocracia liberalizada»⁹⁹ representam esta nova tendência. O artigo de Diamond na *Foreign Affairs* deu início à terceira fase, que é supostamente caracterizada por uma «reversão democrática»¹⁰⁰ ligada a alguns fenómenos empíricos identificáveis: o aumento da desilusão face ao funcionamento e eficácia do sistema democrático, por

92 MERKEL, Wolfgang. Are dictatorship returning? Revisiting the "democratic rollback" hypothesis. *Contemporary Politics*, v. 16, n. 1, 2010, p. 17-31.

93 CAROTHERS, Thomas. The end of the transition paradigm. *Journal of Democracy*, v. 13, n. 1, 2002, p. 5-21.

94 ZAKARIA, Fareed. The rise of illiberal democracy. *Foreign Affairs*, v. 76, n. 6, 1997, p. 22-43.

95 O'DONNELL, Guillermo. Horizontal accountability in new democracies. *Journal of Democracy*, v. 9, n. 3, 1998, p. 112-126.

96 MERKEL, Wolfgang. Embedded and defective democracies. In: CROISSANT, Aurel; MERKEL, Wolfgang (Eds.). *Consolidated or Defective Democracy? Problems of Regime Change*. Londres: Taylor & Francis, 2004.

97 SCHEDLER, Andreas (Ed.). *Electoral Authoritarianism: The Dynamics of Unfree Competition*. Boulder, CO: Lynne Rienner, 2006.

98 LEVITSKY, Steven; WAY, Lucan. The rise of comparative authoritarianism. *Journal of Democracy*, v. 13, n. 2, 2002, p. 51-65; LEVITSKY, Steven; WAY, Lucan. *Competitive Authoritarianism: Hybrid Regimes after the Cold War*. Nova York: Cambridge University Press, 2010.

99 BRUMBERG, Daniel. The trap of liberalized autocracy. *Journal of Democracy*, v. 13, n. 4, 2002, p. 56-68.

100 DIAMOND, Larry. The democratic roll-back. The resurgence of the predatory state. *Foreign Affairs*, v. 87, n. 2, 2008, p. 36-48.

exemplo nas democracias norte-americana e europeias consolidadas¹⁰¹; a transição para regimes híbridos ou autoritários em várias regiões do mundo (por exemplo, Turquia, Tailândia, Venezuela, Equador e Bolívia¹⁰²); a resiliência autoritária no espaço pós-soviético ou na África Subsariana; o declínio geopolítico e econômico das democracias face à ascensão das potências autoritárias; ou a crescente presença da promoção autocrática¹⁰³ e a influência de poderes autocráticos nas democracias consolidadas e em desenvolvimento.

Ainda assim, a literatura acadêmica sobre esta área de pesquisa pode ser considerada embrionária: numa recente revisão de literatura, Lust e Waldner concluem que há «muito trabalho a fazer para atingir um entendimento completo do retrocesso e das condições que o promovem»¹⁰⁴. Do ponto de vista conceptual, por exemplo, a confusão em torno dos conceitos e termos utilizados é ainda grande, e muitas vezes impede uma avaliação adequada dos resultados, tornando difícil a comparação entre diferentes estudos e uma compreensão do objeto da análise empírica. Além disso, no que diz respeito à metodologia, a literatura é caracterizada por um problema ao nível dos dados e da medição das mudanças dentro das democracias e das transições para além delas, bem como por uma separação permanente entre abordagens qualitativas e quantitativas. Finalmente, do ponto de vista teórico, poucas hipóteses se formalizaram até agora sobre as causas e os padrões de mudança e, portanto, é necessário debater aspetos teóricos de maneira a que o conhecimento científico possa avançar neste domínio.

O objetivo principal deste artigo é oferecer uma revisão sistemática da literatura que tem sido recentemente trazida para este debate. De que forma tem sido tratado este debate pela literatura? Quais os significados associados ao conceito amplo de CdD? Responderei a estas perguntas através da elaboração de uma tipologia descritiva. Dada a enorme quantidade de contributos para este debate, irei debruçar-me apenas sobre alguns dos mais representativos.

101 FOA, Roberto S.; MOUNK, Yascha. The democratic disconnect. *Journal of Democracy*. v. 27, n. 3, 2016, p. 5-17; FOA, Roberto S.; MOUNK, Yascha. The signs of deconsolidation. *Journal of Democracy*. v. 28, n. 1, 2017, p. 5-15; FOA, Roberto S.; MOUNK, Yascha. The End of the Consolidation Paradigm: A Response to Our Critics. 2017. Disponível em: <https://www.journalofdemocracy.org/sites/default/files/medial/Journal%20of%20Democracy%20Web%20Exchange%20-%20FoA%20and%20Mounk%20reply--2_0.pdf>. Acesso em: 27 abr. 2018.

102 MCFAYL, Michael. The fourth wave of democracy and dictatorship: noncooperative transitions in the postcommunist world. *World Politics*. v. 54, n. 2, 2002, p. 212-244; BRINKS, Daniel; COPPEDGE, Michael. Diffusion is no illusion. Neighbor emulation in the third wave of democracy. In: *Comparative Political Studies*. v. 39, n. 4, 2006, p. 463-489; LEVITSKY, Steven; LOXTON, James. Populism and competitive authoritarianism in the Andes. *Democratization*. v. 20, n. 1, 2013, p. 107-136.

103 AMBROSIO, Thomas. Constructing a framework of authoritarian diffusion: concepts, dynamics, and future research. *International Studies Perspective*. v. 11, n. 4, 2010, p. 375-392.

Abordagens Clássicas à Crise da Democracia

Apesar do caráter embrionário do debate atual, a CdD não é um tema novo na literatura. Na verdade, a teoria política é muito clara ao afirmar que a democracia é inconcebível sem uma crise. Esta afirmação remonta aos escritos de Platão, de Aristóteles, de Políbio, de Thomas Hobbes nos primórdios da era moderna, e ao início da contemporaneidade com os escritos de Tocqueville, Marx e Max Weber¹⁰⁵. O debate acerca da crise ganhou um novo impulso durante a década de 1970, com teóricos e cientistas políticos como Jürgen Habermas¹⁰⁶, Crozier, Huntington e Watanuki¹⁰⁷, Linz¹⁰⁸ e Huntington¹⁰⁹.

De acordo com Huntington¹¹⁰, que analisa este fenómeno sob um ponto de vista conservador, a CdD está relacionada com a «vaga democrática» enquanto «desafio geral ao sistema existente de autoridade» e «declínio da confiança pública nas instituições e líderes políticos», que se manifesta numa «diminuição do poder e eficácia das instituições políticas [...]», uma nova importância dos «meios de comunicação opostores» e da «intelectualidade crítica» em assuntos públicos». Portanto, a crise da democracia deve ser vista como o resultado dos seguintes desafios: deslegitimação da autoridade política; aumento da participação; desagregação dos interesses; e crescentes expectativas dos cidadãos, que levam a uma sobrecarga dos governos¹¹¹. Consequentemente, e paradoxalmente, a crise da democracia teria origem num «excesso de democracia» que põe em risco a capacidade de ação do governo, que se vê incapaz de acompanhar as crescentes demandas provenientes da sociedade.

O trabalho de Habermas¹¹², adotando uma perspetiva marxista, coloca uma maior ênfase na relação entre o ambiente socioeconómico e o sistema político democrático, especificamente na sua manifestação capitalista. De acordo com este autor, a seguinte sequência de problemas levará à crise e, possivelmente, ao esgotamento dos regimes democráticos. Primeiro, um gatilho exógeno para a CdD é identificado no ambiente económico. A «crise económica» é vista como um problema político, que desencadeia um dilema crucial que o governo tem de enfrentar e resolver o mais rapidamente possível.

105 KEANE, John. *The Life and Death of Democracy*. Nova York, NY: Simon & Schuster, 2009; HELD, David. *Models of Democracy*. Oxford: Polity Press/Blackwell Publishers, 1996.

106 HABERMAS, Jürgen. *Legitimation Crisis*. Boston: Beacon Press, 1975.

107 CROZIER, Michel J.; HUNTINGTON, Samuel P.; WATANUKI, Joji. *The Crisis of Democracy*. Report on the Governability of Democracies to the Trilateral Commission. Nova York, NY: New York University Press, 1975.

108 LINZ, Juan. *The Breakdown of Democratic Regimes: Crisis, Breakdown, and Reequilibration*. Baltimore: The Johns Hopkins University Press, 1978.

109 HUNTINGTON, Samuel P. *The United States*. In: CROZIER, Michel J.; HUNTINGTON, Samuel P.; WATANUKI, Joji. *The Crisis of Democracy*, p. 59-113.

110 *Ibidem*, p. 74-76.

111 Ver também CROZIER, Michel J.; HUNTINGTON, Samuel P.; WATANUKI, Joji. *The Crisis of Democracy*.

Por um lado, deve melhorar as condições para a acumulação de capital e certificar-se de que os investimentos são novamente rentáveis. Por outro lado, tem de responder ao aumento das exigências de bem-estar económico e social por parte dos cidadãos. Se o governo é incapaz de resolver este dilema rapidamente, a crise económica evoluirá muito provavelmente para uma «crise de racionalidade» do sistema político-administrativo. Quanto mais esta crise durar, maiores serão as probabilidades de uma «crise de legitimidade», que consiste numa retirada em massa do apoio ao sistema democrático formal, e que pode ser indiciado, por exemplo, por abstenção nas eleições, pelo esvaziamento dos partidos e pela perda de confiança no Estado. Finalmente, quanto mais forte a crise de legitimidade, maior a possibilidade de que esta crise transite do nível sistémico ao individual, colocando em risco os pilares fundadores da sociedade: os indicadores mais evidentes serão um declínio acentuado no apoio aos princípios de ética de trabalho e da ordem normativa da democracia.

Linz¹³ apresenta uma definição mais ampla e sistemática, segundo a qual a CdD é uma situação onde existem «problemas sem solução, uma oposição desleal preparada para explorá-los e para desafiar o regime, a decadência da autenticidade democrática entre os partidos apoiantes do regime, e uma perda de eficácia, eficiência (particularmente face à violência) e, em última instância de legitimidade, que leva a um ambiente geral de tensão, um sentimento generalizado de que algo precisa ser feito».

De acordo com Linz, uma oposição desleal chega ao poder com a «mobilização nas ruas e recorrendo a grupos paramilitares», levando ao colapso do regime democrático. Linz apresenta-nos um retrato admirável da CdD, que pode ser descrito da seguinte forma: a) um *statu quo* de problemas sem solução, geralmente vindos de fora do sistema político, b) que leva a uma perda de legitimidade do governo, tornando, c) os principais partidos cada vez menos democráticos. Nestas circunstâncias, d) uma oposição desleal pode subir ao poder através da violência e do uso de mecanismos ilegais, provocando desta forma o colapso do regime democrático.

Do ponto de vista histórico, esta literatura tem analisado essencialmente casos de crise e colapso democráticos nos períodos entre as duas guerras mundiais e durante as décadas de 1950-1970. Em termos das suas causas, estes casos são em grande medida diferentes dos que surgiram nas últimas duas décadas¹⁴. Além disso, enquanto esta literatura se debruça sobre a democracia enquanto fenómeno quase exclusivamente doméstico, os debates atuais olham para a CdD também de um ponto de vista internacional,

refletindo a mudança de paradigma que destacou o papel essencial desempenhado pela dimensão internacional nos processos de democratização¹⁵. Finalmente, no que diz respeito às modalidades, Bermeo¹⁶ salienta que as formas mais radicais de desvios democráticos (golpes de Estado, golpes governamentais por líderes eleitos, fraudes eleitorais) diminuíram, com os casos atuais a serem caracterizados por uma variedade de retrocesso democrático mais gradual e insidioso (golpes promissórios, fortalecimento do executivo e manipulação eleitoral estratégica). Por conseguinte, e apesar do valor desta literatura clássica, que deve sempre ser vista como ponto de referência, a fim de compreender o que a CdD significa atualmente temos de voltar a nossa atenção para os debates mais recentes.

O debate atual sobre a Crise da Democracia

A profusão recente de vários termos que se referem de forma mais ou menos correta ao fenómeno aqui estudado, tais como retrocesso, colapso, recuo, desmantelamento, decadência, declínio, recessão, regressão, retração, erosão, crise, estagnação, deriva, desconsolidação, desdemocratização, autocratização etc., demonstra claramente as dificuldades em delimitar as fronteiras do conceito - o que, aliás, vai além dos objetivos deste artigo e depende também da definição, mais ou menos exigente, de democracia que é adotada. Em termos de rótulos, optei pelo de «crise da democracia», não por razões teóricas mas porque tem uma tradição mais longa e demonstra um grau de flexibilidade suficiente para incluir fenómenos empíricos distintos mas claramente interconectados, e que podem ser atribuídos ao tema deste artigo.

A fim de fornecer uma visão geral e estruturada da literatura sobre a CdD, proponho uma tipologia descritiva com dois critérios de seleção muito gerais (tabela 1).

Tabela 1 - As dimensões da crise da democracia nos debates atuais

	Nível interno	Nível internacional
Dimensão objetiva	Agravamento nas dimensões chave da democracia	Diminuição do número de democracias
Dimensão subjetiva	Declínio do apoio popular à democracia	Perda de prestígio do modelo democrático

O primeiro, relacionado com a divisão internacional/nacional, diz respeito à distinção intuitiva entre as condições nacionais de democracia, identificáveis ao nível do Estado-Nação, e aquelas relacionadas com o nível sistémico internacional. Estas duas dimensões estão claramente interligadas: por exemplo, se a qualidade democrática de diferentes estados se agravar de tal forma que provoque vários colapsos, isso terá um impacto sobre a posição da democracia no mundo e sobre o número, atualmente em decréscimo, dos regimes democráticos. No entanto, também é possível ter uma crise a nível interno que não resulta em crise a nível internacional, devido ao número muito limitado de colapsos.

O segundo critério de seleção distingue entre Cdd «objetivas» e «subjettivas». A primeira dimensão lida com o que está realmente a acontecer no terreno, em termos de número de democracias no mundo ou funcionamento real de dimensões democráticas fundamentais como eleições, liberdades civis e políticas, prestação de contas etc., que são avaliadas através de indicadores objetivos (Democracy Barometer) ou avaliações de especialistas (Freedom House, v-dem). A segunda dimensão, mais subjetiva, diz respeito à percepção da democracia por parte dos cidadãos de um determinado Estado ou à posição da democracia no mundo, tanto em termos de legitimidade como de atratividade. Muitas vezes, estas duas dimensões variam na mesma direção, mas o oposto também é possível: por exemplo, na Itália, desde 1990, a satisfação com a democracia por parte dos italianos aumentou, enquanto os indicadores objetivos (Democracy Barometer) mostram claramente um declínio da qualidade da democracia desde a ascensão de Berlusconi ao poder. Sondagens a nível nacional, e sua agregação para se obter uma visão mais ampla a nível internacional, são as formas mais utilizadas para avaliar a presença de uma Cdd subjetiva.

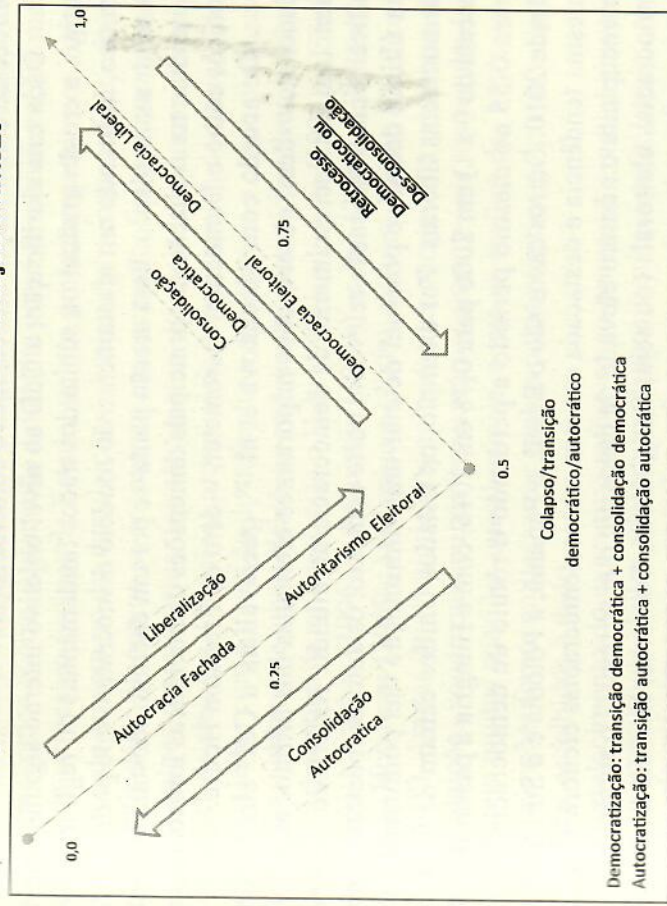
Para ser claro, esta tipologia tem apenas propósitos descritivos. De facto, ela não especifica tipos de Cdd mas apenas identifica os principais fenómenos empíricos no centro dos debates atuais na literatura de democratização, que serão discutidos em maior detalhe nas secções seguintes.

A Crise da Democracia a Nível Interno: a Dimensão Objetiva

Esta é talvez a dimensão em que é mais fácil encontrar confusão conceptual sobre o que significa a Cdd. Por exemplo, Lust e Waldner definem o retrocesso democrático como um «declínio na qualidade da democracia»¹⁷. No entanto, acrescentam que o retrocesso democrático também é possível em regimes autoritários, quando se regista um agravamento ainda maior nas principais dimensões relacionadas com eleições, liberdades e prestação de contas. Seguindo o mesmo raciocínio, Lindberg descreve a autocratização

como «qualquer afastamento da democracia»¹⁸, o que pode ocorrer, por exemplo, em democracias consolidadas quando sofrem uma redução consistente na sua qualidade democrática, bem como em autocracias quando se tornam ainda mais autoritárias.

Figura 1 – A crise da democracia ao nível objetivo interno



Nota: A medida v-dem de regimes mundiais (riv) (0 = autocracia fechada; 1 = autoritarismo eleitoral; 2 = democracia eleitoral; 3 = democracia liberal) foi adaptada a um espectro de 0 a 1 para clarificar a figura e identificar um ponto (0,5) que representa a transição da autocracia para a democracia e vice-versa.

Segundo a ideia básica de que não há «crise de democracia» sem «democracia», vou restringir o conceito de crise democrática (ou retrocesso ou descon-solidação) na dimensão interna objetiva à erosão das qualidades democráticas num regime avaliado como democrático. Isto é consistente com as conclusões da literatura de democratização, que distingue os processos de «liberalização»¹⁹, destacando os movimentos iniciais de autocracias fechadas para sistemas políticos mais abertos e competitivos que ainda são razoavelmente estáveis e autoritários, das democratizações, que começam com a crise autoritária e com uma transição que aponta com clareza na direção democrática. Assim, se nem todo

o afastamento da autocracia é necessariamente parte do processo de democratização, o mesmo vale para o fenómeno oposto: a passagem das autocracias fechadas para as democracias liberais consiste nos fenómenos distintos, mas possivelmente interligados, de liberalização e democratização, enquanto o caminho oposto inclui os fenómenos distintos, e possivelmente interligados, de crise/retrocesso/consolidação democrática e autocratização.

Dada esta clarificação, a CdD ao nível objetivo interno significa, neste artigo, a erosão gradual ou súbita dos traços fundamentais do regime democrático, indicando um afastamento do modelo democrático que pode ou não resultar num colapso. Essa erosão pauta-se por um declínio substancial e não episódico na avaliação das principais dimensões democráticas fornecidas em índices como o Democracy Barometer, v-dem ou Freedom House.

De acordo com Mechkova et al.¹²⁰, que avaliam a CdD através dos dados do v-dem, observações importantes efetuadas nos últimos anos evidenciam um decréscimo da democracia no mundo. Referindo-se especificamente à dimensão relevante neste contexto, os autores mostram como na última década é possível detetar uma diminuição das pontuações nas democracias liberais. Por exemplo, os Estados Unidos caíram de 0,84 (na escala de 0 a 1) em 2006 para 0,78 em 2016, com a Hungria a passar de 0,70 para 0,55 no mesmo período e perdendo o rótulo de democracia liberal desde 2010. Outros casos são o Brasil, o Panamá, a Polónia e o Suriname. A mesma tendência é destacada em numerosas democracias eleitorais, sendo preocupante o número elevado de casos em que se regista o surgimento de autocracias eleitorais (ou seja, Bangladesh, Comores, Honduras, Iraque, Montenegro, Nicarágua, Sérvia, Turquia, Ucrânia e Zâmbia). O caso sérvio representa um exemplo notável. Desde a ascensão de Vucic ao poder em 2012, um número crescente de violações das liberdades civis, em especial no que diz respeito à liberdade de expressão e liberdade de imprensa, com o assédio a jornalistas e meios de comunicação independentes a generalizar-se¹²¹, gradualmente puxou a Sérvia abaixo do limiar democrático, passando de 0,61 em 2012 para 0,47 em 2016 na escala de democracia eleitoral 0-1 v-dem. No que diz respeito às dimensões democráticas fundamentais, os autores destacam uma melhoria geral na arena eleitoral, sendo a liberdade de expressão e associação a que mais se agrava, podendo comprometer os avanços alcançados no processo eleitoral. Mais especificamente, a lista dos três principais indicadores em que se regista agravamento nas democracias eleitorais inclui: intimidação do governo à oposição durante as eleições;

120 MECHKOVA, Valeriya; LÜHRMANN, Anna; LINDBERG, Staffan I. How much democratic backsliding?

Journal of Democracy, v. 28, n. 4, 2017, p. 162-168.

restrições à liberdade de discussão; e capacidade por parte da comunicação social de reportar criticamente sobre o governo. Nas democracias liberais, o declínio foi mais acentuado nos esforços feitos pelo governo para censurar informalmente a comunicação social, perseguir jornalistas críticos, limitar a liberdade académica e ignorar decisões de tribunais.

Num artigo recente, Bermeo¹²² debruça-se sobre a forma como o retrocesso democrático ocorre, destacando a maneira como as manifestações mais radicais de retrocesso (golpes de Estado, golpes governamentais por líderes eleitos, fraude de voto no dia das eleições) diminuíram, enquanto variedades mais subtis deste fenómeno se encontram em ascensão. Essas novas formas incluem golpes promissórios, fortalecimento do executivo e manipulação estratégica de eleições. Os golpes promissórios consistem na destituição dos governos eleitos com a intenção de defender a democracia e com a promessa de realizar rapidamente novas eleições e restaurar as instituições democráticas. Exemplos desse tipo de retrocesso são o Haiti (1991), o Lesoto (1994), a Gâmbia (1994), a Nigéria (1996), o Paquistão (1999), as Fiji (2006), a Tailândia (2007), as Honduras (2009), Madagáscar (2009), a Guiné-Bissau (2012) e o Mali (2012). Apesar de a maioria dos golpistas ter cumprido a promessa de realizar eleições, ainda que muitas vezes vários anos depois, os resultados têm sido em muitas ocasiões questionáveis, e isto na melhor das hipóteses, já que as eleições foram muitas vezes ganhas pelos próprios golpistas ou por candidatos escolhidos a dedo.

O fortalecimento do executivo refere-se ao processo gradual através do qual os executivos eleitos adotam mudanças institucionais legais com o objetivo de enfraquecer os controlos sobre o seu poder e impedir a capacidade da oposição de representar um desafio realista. Exemplos claros de fortalecimento executivo são a Turquia de Erdogan, o Equador de Correa, o Senegal de Abdoulaye Wade, a Ucrânia de Iankovich etc. A Turquia parece ser um exemplo interessante, pois representa um dos poucos casos de autocratização num país de rendimento médio. Desde a sua ascensão ao poder em 2002, Erdogan aprovou uma enorme quantidade de leis (500 só nos dois primeiros anos) através das quais conseguiu minar as instituições de controlo, como a comunicação social e o sistema judiciário. Por exemplo, uma reforma constitucional adotada através de um referendo em 2010 deu a Erdogan um maior poder sobre o Conselho Superior de Juizes e Promotores Públicos e sobre o Tribunal Constitucional¹²³.

122 BERMEO, Nancy. On democratic backsliding.

123 CASTALDO, Antonio. Populism and Competitive Authoritarianism in Turkey and East Europe.

A manipulação estratégica eleitoral diz respeito a um conjunto de ações tomadas muito antes do dia das eleições e que visa inclinar o campo eleitoral a favor de incumbentes. Incluem-se assédio a jornalistas e ativistas da oposição, abuso de fundos estatais para campanhas eleitorais etc. É possível encontrar este tipo de retrocesso nos mesmos casos que demonstram fortalecimento do executivo. Assim, exemplos de manipulação eleitoral estratégica podem ser encontrados na Sérvia de Vucic, na Turquia de Erdogan, no Equador de Correa, na Venezuela de Chávez, na Bolívia de Morales etc.

Apesar de avaliar todas as consequências negativas das novas formas de retrocesso democrático, Bermeo conclui que existem boas razões para ter esperança. De facto, estas novas formas de retrocesso conduzem ao estabelecimento de regimes mais moderados e menos consolidados, mais fáceis de redemocratizar, uma vez que as ideias e instituições democráticas (isto é, eleições, partidos, legislaturas etc.) geralmente persistem e podem originar mudanças quando a estrutura de incentivos que despoletou o retrocesso democrático é modificada. No entanto, o oposto também é verdadeiro, já que a transição dessas autocracias moderadas para a democracia provavelmente permitirá que instituições e elites autoritárias persistam, e uma nova mudança na estrutura de incentivos desencadeará outro retrocesso democrático. Bermeo está, portanto, correto ao afirmar que as autocracias moderadas e não consolidadas são mais propensas à democratização, mas falha ao não considerar que o resultado mais provável desse processo será uma democracia frágil e não consolidada, que, por sua vez, constitui uma candidata perfeita para o retrocesso democrático. Em conclusão, as transições atuais, democráticas ou autoritárias, têm maior probabilidade de resultar em regimes políticos moderados e frágeis, caracterizados por maior fluidez e hibridismo em relação ao passado e incapazes de consolidar as especificidades da democracia ou da autocracia. Esta situação vem sublinhar a importância que os regimes híbridos e as democracias defeituosas irão adquirir num futuro próximo.

A Crise da Democracia a Nível Interno: a Dimensão Subjetiva

Esta dimensão refere-se ao modo como a democracia enquanto regime político é avaliada pelos seus cidadãos. Em termos gerais, mas sugestivos, uma democracia pode ser considerada consolidada quando é vista como «as únicas regras do jogo»¹²⁴, o que signifi que os cidadãos expressam um apoio esmagador à democracia enquanto regime político e aqueles que preferem outro tipo de «jogo» são uma minoria residual na sociedade. Assim, nesta dimensão, a Cdd

é destacada por um declínio acentuado no apoio público à democracia e por uma avaliação positiva crescente em relação a outros tipos de sistema político. Várias definições de Cdd correspondem, mais ou menos diretamente, a esse tipo de fenómeno. Por exemplo, Pharr e Putnam¹²⁵ consideram a Cdd como um «declínio da confiança pública» no desempenho das instituições representativas e um desinteresse público na vida política (especialmente em três áreas: desilusão com políticos, com partidos políticos e com instituições políticas). Uma interpretação semelhante é dada por Dalton, que associa a Cdd a sentimentos de mal-estar político e desconfiança de cidadãos insatisfeitos com os três elementos-chave da democracia representativa (políticos, partidos políticos e parlamento): «essa insatisfação deve ser alargada ao regime político e seus princípios»¹²⁶.

Uma versão mais recente deste tipo de Cdd foi fornecida por Foa e Mounk¹²⁷, que desencadearam um fervoroso debate público e académico sobre esta questão. Segundo os autores, atualmente os cidadãos em democracias bem estabelecidas da América do Norte e da Europa Ocidental apoiam em menor grau as instituições democráticas e tendem a adotar alternativas mais autoritárias do que há algumas décadas, sendo que as gerações mais jovens revelam uma tendência particularmente forte neste sentido. Foa e Mounk chegaram a essas conclusões através da análise dos dados das ondas 3 a 6 da World Values Survey (1995-2014), com foco específico em quatro tipos de indicadores que constituem evidências de um declínio preocupante no regime e não na legitimidade do governo. Em primeiro lugar, sublinham que o apoio dos cidadãos à democracia enquanto regime político diminuiu recentemente, sobretudo entre a geração dos chamados *millennials*. Em segundo lugar, um apoio mais fraco por parte da geração mais jovem fica patente no que diz respeito a importantes instituições democráticas liberais, como o respeito pelas liberdades civis e políticas, ou eleições livres e justas. Em terceiro lugar, a apatia política generalizou-se, sobretudo entre os mais jovens, menos propensos a participar do processo democrático, por exemplo votando em eleições, tomando-se membros de partidos políticos, entre outros. Isto demonstra que existe uma esperança cada vez menor de que as políticas públicas possam ser afetadas através da participação ativa no processo político democrático. Finalmente, a abertura a alternativas autoritárias, como o domínio militar, encontra-se em ascensão entre a geração mais jovem e, surpreendentemente, entre

125 PHARR, Susan J.; PUTNAM, Robert D. (Eds.). *Disaffected Democracies? What's Troubling the Trilateral Countries?*. Princeton: Princeton University Press, 2000, p. 19-22.

126 DALTON, Russell J. *Democratic Challenges, Democratic Choices, the Erosion of Political Support in Advanced Industrial Democracies*. Oxford: Oxford University Press, 2004, p. 41.

127 FOA, Roberto S.; MOUNK, Robert C. *The Disaffected: Youth, Fervor, and Hope in a World of Fractured Politics*. Princeton: Princeton University Press, 2014, p. 10-11.

os estratos mais afluentes das sociedades democráticas ocidentais. Segundo Foa e Mounk, estes indicadores representam um sistema de alerta precoce que sinaliza uma desconsolidação democrática real ou incipiente, muitas vezes representada pelo surgimento de movimentos populistas contra o *statu quo*.

No entanto, as principais conclusões de Foa e Mounk foram fortemente contestadas por três artigos no *Journal of Democracy* da autoria de Alexander e Welzel¹²⁸, Norris¹²⁹ e Voeten¹³⁰, nos quais questões metodológicas e a real força das tendências analisadas têm sido alvo de questionamento. Por exemplo, Alexander e Welzel¹³¹, embora não mostrem otimismo para com o estado atual das democracias consolidadas ocidentais, apresentam uma explicação diferente: o problema não é a geração mais jovem e as suas tendências antidemocráticas, mas a polarização de classes e a marginalização das classes mais baixas, devido ao fracasso dos partidos instituídos em lidar de forma adequada com as preocupações legítimas dos que ficaram para trás. Voeten¹³² identifica vários problemas metodológicos na análise de Foa e Mounk, e uma vez resolvidos esses problemas chega às seguintes conclusões: as democracias consolidadas não demonstram um declínio do apoio público e um aumento da aceitação de alternativas autocráticas; as evidências mostram que as gerações mais jovens são apenas um pouco menos favoráveis à democracia em comparação com as gerações mais velhas, com a exceção dos Estados Unidos onde a diferença é maior e mais consistente; se considerarmos a confiança nas principais instituições democráticas, o que concluímos é que são as gerações mais velhas, e não as mais jovens, a revelar-se cada vez mais céticas. Questões metodológicas semelhantes são apontadas por Norris¹³³, que encontrou evidências de uma clivagem geracional no apoio à democracia apenas para os países anglo-saxónicos e nalguns outros casos europeus, enquanto em numerosos outros casos (cerca de metade da sua amostra) não se revelou um maior ceticismo em relação à democracia por parte da geração mais jovem. Além disso, recorrendo a dados da Freedom House, Norris sublinha a inexistência de reduções consistentes na qualidade das democracias

128 ALEXANDER, Amy C.; WELZEL, Christian. The Myth of Deconsolidation: Rising Liberalism and the Populist Reaction. Disponível em: <<http://journalofdemocracy.org/sites/default/files/media/Journal%20of%20Democracy%20Web%20Exchange%20-%20Alexander%20and%20Welzel.pdf>>. Acesso em: 27 abr. 2018.

129 NORRIS, Pippa. Is Western democracy backsliding? Diagnosing the risks. Disponível em: <http://journalofdemocracy.org/sites/default/files/media/Journal%20of%20Democracy%20Web%20Exchange%20-%20-%20Norris_0.pdf>. Acesso em: 27 abr. 2018.

130 VOETEN, Erik. Are People Really Turning Away from Democracy?. Disponível em: <http://journalofdemocracy.org/sites/default/files/media/Journal%20of%20Democracy%20Web%20Exchange%20-%20Voeten_0.pdf>. Acesso em: 27 abr. 2018.

131 ALEXANDER, Amy C.; WELZEL, Christian. The Myth of Deconsolidation.

ocidentais nas últimas décadas. Finalmente, este autor destaca que a maior ameaça às democracias consolidadas não são os *millennials* e a sua falta de confiança nas instituições democráticas, mas sim os ataques terroristas e a ascensão de líderes autoritários populistas, especialmente nos Estados Unidos, que desfrutaram de um apoio muito mais forte entre os mais velhos do que entre as gerações mais jovens. Como é frequentemente o caso, a disputa académica conduziu a uma resposta por parte de Foa e Mounk¹³⁴, através da qual preveem «o fim do paradigma de consolidação» e clamam por um novo paradigma que englobe a desconsolidação, possibilitando desta forma um debate teórico mais rico na literatura.

A Crise da Democracia a Nível Internacional: a Dimensão Objetiva

Passar da dimensão interna para a internacional da Cdd significa, em primeiro lugar, focar no nível sistémico do fenómeno, ou seja, nas mudanças de regimes e não nas mudanças nos regimes. É claro que as duas dimensões identificadas podem estar claramente interconectadas, já que, muitas vezes, o fenómeno a nível internacional consiste no resultado agregado dos fenómenos internos que se verificam em vários países.

Na dimensão internacional objetiva, a Cdd corresponde a uma diminuição no número de regimes democráticos reais no mundo. Aqui, a conexão com a dimensão interna é evidente uma vez que este tipo de Cdd é o resultado de colapsos democráticos que ultrapassam o número de transições democráticas num determinado período, levando assim a um número menor de democracias no mundo. No entanto, é importante lembrar que, se a Cdd objetiva internacional é sempre o resultado de fenómenos agregados que ocorrem a nível interno, também é possível ter Cdd internas sem colapsos democráticos, e que, portanto, não resultam no fenómeno agregado ao nível objetivo internacional.

O debate sobre esta dimensão da Cdd tem sido fervoroso. Desde 2006, a Freedom House alerta constantemente para uma tendência decrescente no nível de liberdade e democracia no mundo. De acordo com as análises de Arch Puddington dos relatórios anuais da Freedom House, o ano de 2006 caracterizou-se por um crescente «retrocesso da democracia», 2007 e 2008 manifestaram um verdadeiro declínio democrático, que «acelerou» em 2009; a democracia global foi descrita como «sob pressão» em 2010 e, após um breve momento de otimismo durante a Primavera Árabe, verificou-se um «recuo democrático»

em 2012 e um «ressurgimento autoritário» em 2013¹³⁵. O debate surgido em torno deste tópico chegou a duas conclusões quase unânimes: por um lado, «não há como negar que a terceira vaga claramente perdeu força»¹³⁶; por outro, não estamos na presença de uma «terceira vaga inversa»¹³⁷. No meio-termo entre estas observações bastante divulgadas, emergiu um conjunto diferente de perspetivas, tanto pessimistas quanto otimistas.

No que diz respeito às perspetivas pessimistas, Diamond¹³⁸ está entre os mais assertivos. Segundo este autor, houve 25 desdobramentos democráticos desde 2000, 18 dos quais ocorreram depois de 2005, nomeadamente Fiji (2000), Rússia (2000), República Centro-Africana (2001), Guiné-Bissau (2002), Nepal (2002), Venezuela (2004), Tailândia (2005), Ilhas Salomão (2006), Bangladesh (2007), Filipinas (2007), Quênia (2007), Geórgia (2008), Honduras (2009), Madagáscar (2009), Nigéria (2009), Burundi (2010), Sri Lanka (2010), Guiné-Bissau (2010), Nicarágua (2011), Maldivas (2012), Mali (2012), Ucrânia (2012), Turquia (2014), Bangladesh (2014) e Tailândia (2014). Não só isto marca uma aceleração acentuada em comparação com décadas anteriores, passando de oito por cento (1984-1993) para 11 por cento (1994-2003) e 16 por cento (2004-2013), mas também demonstra que um padrão específico de desmantelamento de regras democráticas surgiu como paradigma dominante no novo milénio. De facto, como também é salientado por Bermeo¹³⁹, apenas quatro desses 25 colapsos ocorreram em resultado de um golpe militar convencional, enquanto a maioria foi o produto de algum tipo de violação dos procedimentos democráticos por parte de governantes democraticamente eleitos. Apesar de Diamond reconhecer que a maioria destes colapsos ocorreu em países problemáticos, avaliou-os ainda assim como possuidores de padrões mínimos de democracia. Uma posição intermédia é apresentada por Brownlee, que se baseia em grande parte na lista fornecida por Diamond e identifica «40 casos de rutura democrática (em 36 países) durante 1990-2015, três quartos dos quais ocorreram durante 2000-2015»¹⁴⁰. Embora Brownlee encontre fortes evidências empíricas que corroboram a tendência para as democracias declinarem mais facilmente nos últimos anos, permanece cético acerca da questão da recessão democrática,

135 Citado em LEVITSKY, Steven; WAY, Lucan. The myth of democratic recession. *Journal of Democracy*, v. 26, n. 1, 2015, p. 45-58.

136 PLATTNER, Marc. The end of the transitions era?. *Journal of Democracy*, v. 25, n. 3, 2014, p. 13.

137 DIAMOND, Larry. Facing up to democratic recession. *Journal of Democracy*, v. 26, n. 1, 2015, p. 153.

138 *Ibidem*.

139 BERMEO, Nancy. On democratic backsliding.

introduzida por Przeworski e seus colegas¹⁴¹, argumentando que apenas três países sofreram um colapso democrático com um PIB *per capita* não petrolífero acima do famoso limite de 6055 dólares *per capita*. Assim, Brownlee chega à conclusão de que o aumento dos colapsos democráticos é mais um produto de retrocessos «fisiológicos» de democratizações lançadas em países pobres e problemáticos do que o resultado de outros fenómenos, como a promoção autoritária. Conclusão semelhante é alcançada no artigo já mencionado, no qual Mechkova et al.¹⁴² discutem os dados do v-dem. Segundo estes autores, uma recessão democrática emergiu recentemente mas é muito moderada e não constitui uma tendência inevitável no futuro próximo. A sua análise mostra que as democracias atingiram o pico em 2011, com 100 democracias em 174 países. Em 2016, o número de regimes democráticos diminuiu ligeiramente para 97, o que não representa um declínio dramático. Por detrás desses números, no entanto, o que emergiu nos últimos quinze anos foi uma maior volatilidade: em 2013, cinco países passaram da autocracia para a democracia e nove foram para o outro lado. Além disso, surgiram tendências interessantes dentro dos tipos de regime considerados pelo v-dem. De facto, tanto as democracias liberais quanto as autocracias fechadas declinaram recentemente, enquanto as formas mais moderadas de regimes políticos (autocracias eleitorais e democracias eleitorais) atingiram o pico nos últimos anos.

Levitsky e Way¹⁴³ propõem uma perspetiva mais otimista. Os dois estudiosos mostraram que os regimes democráticos não são mais frágeis hoje em dia do que no passado. Em vez disso, a suposta tendência cada vez mais acentuada para os colapsos democráticos é, na verdade, um efeito artificial da tendência a rotular como parcialmente livres ou mesmo democráticos regimes que nunca foram remotamente semelhantes a isso. De facto, segundo estes autores, se a análise for limitada a regimes democráticos reais, «16 dos 25 “colapsos democráticos” de Diamond desaparecem»¹⁴⁴. Portanto, este fenómeno deve ser visto a partir de uma perspetiva completamente diferente, já que «o que chama a atenção no período 2000-13 é o facto de tão poucas democracias realmente se terem desmoronado»¹⁴⁵, o que demonstra a resiliência dos regimes democráticos em tempos tão difíceis.

141 PRZEWORSKI, Adam; LIMONGI, Fernando. Modernization: theories and facts. *World Politics*, v. 49, n. 2, 1997, p. 155-183; PRZEWORSKI, Adam et al. *Democracy and Development: Political Institutions and Well-Being in the World, 1950-1990*. Cambridge: Cambridge University Press, 2000.

142 MECHKOVA, Valeriya; LUHRMANN, Anna; LINDBERG, Staffan I. How much democratic backsliding?

143 LEVITSKY, Steven; WAY, Lucan. The myth of democratic recession.

Em conclusão, e tomada isoladamente, esta dimensão não demonstra ainda evidências claras de CdD¹⁴⁶. De facto, mesmo a diminuição no número de democracias nos dados da Freedom House e do v-dem foi muito pequena, enquanto o Polity IV, a Economist Intelligence Unit e o índice Bertelsmann não mostraram nenhum declínio¹⁴⁷. Na melhor das hipóteses, é possível apontar para uma inexistência de melhorias ou de aumento do número de democracias, o que não é o mesmo que uma CdD e pode ser interpretado tanto de forma pessimista, como estagnação, ou otimista, como conservação de ganhos democráticos anteriores.

A Crise da Democracia a Nível Internacional: a Dimensão Subjetiva

Em comparação com a dimensão anterior, a literatura apresenta uma perspectiva mais homogênea da dimensão internacional subjetiva da CdD. Esta dimensão refere-se à forma como a democracia enquanto regime político é geralmente vista e avaliada a nível internacional, sendo que o surgimento de uma CdD é sinalizado pela perda de prestígio que a democracia desfruta em todo o mundo. Neste caso, a relação com a dimensão interna é mais diversificada. A dimensão internacional da CdD não é apenas o resultado agregado dos fenómenos que ocorrem no nível interno, mas também pode estar relacionada com ações e estratégias implementadas por atores democráticos e autocráticos. Além disso, os colapsos democráticos não são indispensáveis como ocorre com a dimensão objetiva, já que uma diminuição generalizada da qualidade dos regimes democráticos pode ser suficiente para afetar a posição da democracia enquanto sistema político a nível internacional.

Enquanto a CdD gerou debates fervorosos e perspectivas diversificadas tanto a nível interno quanto internacional, uma visão mais homogênea está a surgir na literatura, relacionada com a ideia de que o modelo democrático está a sofrer uma perda consistente de prestígio face às décadas anteriores. Desde a década de 1970, e de forma mais acentuada depois da queda do Muro de Berlim, os regimes autoritários deixaram de se apresentar como modelos alternativos e melhores do que as democracias liberais, desafiando o individualismo e o caráter ocidental das democracias com base em visões orgânicas e corporativistas da sociedade¹⁴⁸. O *Zeitgeist* («espírito dos tempos») moveu-se

fortemente a favor de práticas e procedimentos liberais, forçando os governos autoritários a declararem-se como regimes transitórios que, dada a presença de algumas condições dificultadoras, se moviam em direção à democracia a um ritmo mais lento do que os outros países¹⁴⁹. Francis Fukuyama estava certo ao afirmar, no início da década de 1990, que «o número aparente de escolhas que os países enfrentam para determinar como se organizarão política e economicamente tem diminuído ao longo do tempo [...]. O que está a emergir vitoriosamente, por outras palavras, não são tanto as práticas liberais como a *ideia liberal*»¹⁵⁰. Em suma, a democracia tornou-se o objetivo que todos os países buscavam, já que era vista tanto como o padrão global de legitimidade política como o único sistema político capaz de alcançar prosperidade e governança efetiva.

Segundo Plattner¹⁵¹, estes pressupostos foram recentemente questionados por três razões principais. Em primeiro lugar, o declínio dos desempenhos económico e político das democracias ocidentais, desde e por causa da crise financeira de 2008, tornou o modelo democrático menos apetecível de ser imitado por outros países em todo o mundo: a democracia parecia nem sempre e de forma automática conduzir à prosperidade e a uma governança eficaz. Em segundo lugar, os sucessos económicos e políticos de alguns países autoritários como a China, capazes de alcançar um crescimento económico surpreendente sem introduzir reformas democráticas, vieram reforçar a ideia de que a democracia não é o único nem, talvez, o melhor modelo para alcançar a prosperidade. Além disso, a China e outros países como a Rússia, a Arábia Saudita e o Irão estão a contrabalançar cada vez mais a assistência das democracias ocidentais a países do Terceiro Mundo, recorrendo a recursos financeiros e outros benefícios que não estão ligados a condicionalismos de avanços democráticos. Em terceiro lugar surge a mudança no equilíbrio geopolítico entre as democracias e os seus rivais, agudizada pelo recuo dos Estados Unidos na arena internacional, pelo fracasso da Primavera Árabe, pela tentativa frustrada de estimular instituições democráticas no Médio Oriente e a relacionada ascensão do Estado Islâmico, bem como pelas políticas de poder «aduro» empregadas tanto pela China no mar da China Oriental e Meridional como pela Rússia na Ucrânia.

Uma perspetiva semelhante é expressa por Carothers¹⁵², que defende que as dificuldades da democracia nos Estados Unidos e na Europa prejudicaram muito a posição da democracia aos olhos de muitas pessoas em todo o mundo».

149 LINZ, Juan; STEPAN, Alfred. Problems of Democratic Transition and Consolidation, p. 74.

150 FUKUYAMA, Francis. The End of History and the Last Man. Londres: Penguin Books, 1992, p. 45.

151 PLATTNER, Marc. Is democracy in decline?. Journal of Democracy, v. 26, n. 1, 2015, p. 5-10.

146 LÜHRMANN, Anna et al. Democracy at Dusk? V-Dem Annual Report 2017. Gotemburgo: V-Dem Institute, 2017; MECHKOVA, Valeriya; LÜHRMANN, Anna; LINDBERG, Staffan I. How much democratic backsliding?

147 LEVITSKY, Steven; WAY, Lucan. The myth of democratic recession; MECHKOVA, Valeriya; LÜHRMANN, Anna; LINDBERG, Staffan I. How much democratic backsliding?

148 GRILLI DI CORTONA, Pietro. Why do autocracies fail? Internal political factors. In: GRILLI DI CORTONA, Pietro; DISCIOLTA, Barbara; TERZIOLO, Erik B. (Eds.). Crisis and Backdown of New Democracies. Revisiting

O mesmo ponto de vista é articulado por Diamond¹⁵³, que sublinha em particular o papel desempenhado pelos Estados Unidos neste processo. Segundo o autor, os sinais evidentes de uma governança ineficaz da democracia nos Estados Unidos (isto é, a paralisação do governo federal em 2013) e o declínio da confiança nas suas principais instituições contribuíram grandemente para o declínio do prestígio do modelo democrático a nível internacional. Além disso, a promoção da democracia por parte dos Estados Unidos, que representou uma das principais forças por detrás da difusão de regimes democráticos durante a terceira vaga, parece não ser mais uma prioridade da política externa dos Estados Unidos, que aparenta ser quase totalmente motivada por questões relacionadas com a segurança nacional e a estabilidade do sistema internacional. Diamond enfatiza de forma significativa que «a apatia e a inércia da Europa e dos Estados Unidos podem reduzir significativamente as barreiras a novas reversões democráticas e ao fortalecimento autoritário em muitos outros Estados»¹⁵⁴.

Em conclusão, a literatura apresenta um amplo consenso acerca de uma diminuição, ainda incipiente mas de consolidação rápida, do prestígio do modelo democrático a nível internacional, o que sinaliza a presença de uma Cdd subjettiva internacional.

Conclusão

Com base nesta análise breve e seletiva da literatura sobre a tese da Cdd, é possível chegar apenas a conclusões provisórias, uma vez que os debates atuais parecem ainda atravessados por questões metodológicas e teóricas sobre o que é a Cdd e quais os seus referentes empíricos. Além disso, seria necessária uma maior quantidade de análises empíricas comparativas para se chegar a conclusões mais robustas sobre as peculiaridades e causas deste fenómeno.

No geral, parece haver dados suficientes para apoiar a tese de que existe apenas uma Cdd incipiente e muito moderada ao nível das dimensões objetivas internas e internacionais analisadas acima. Nas dimensões subjetivas, a Cdd parece ser mais profunda, revelando uma percepção pessimista sobre o futuro da democracia por parte dos cidadãos, elites políticas e especialistas, que nem sempre é inteiramente justificada por evidências empíricas.

No entanto, vários fatores e considerações podem justificar, pelo menos em parte, esta visão pessimista sobre o futuro da democracia. Na secção sobre a dimensão interna objetiva, foi enfatizada uma tendência para a erosão da qualidade das democracias liberais e eleitorais, apenas parcialmente

contrabalançada pelo crescimento dos autoritarismos eleitorais e pelo declínio contestado das autocracias fechadas, o que pode ser verdade de um ponto de vista quantitativo mas não qualitativamente, se for considerada a consolidação autoritária em casos cruciais como a Rússia, a China, a Arábia Saudita e o Irão. Esta situação pode levar a uma espécie de hibridização dos regimes políticos futuros, caracterizada por uma maior volatilidade e um número crescente de mudanças de regime, cuja direção democrática ou autoritária dependerá, em maior medida, do tipo de líderes que irão surgir no futuro próximo e das condições estruturais a nível nacional e internacional.

Em ambos os casos, o futuro não se avizinha brilhante. De facto, a ascensão de líderes populistas parece ter-se tornado uma realidade consolidada no mundo atual, sendo que até mesmo as democracias consolidadas são cada vez mais afetadas por este fenómeno. Em termos de condições estruturais, a crise económica de 2008 revelou as fraquezas das democracias ocidentais face a alguns países autoritários como a China, que teve um desempenho muito melhor e demonstrou que a democracia não é o único e talvez nem mesmo o melhor sistema político para alcançar prosperidade e uma governança eficaz. Além disso, a crise económica levou a uma maior politização de outros fatores estruturais como etnia, religião, desigualdade, migração etc., com efeitos potencialmente negativos sobre os regimes democráticos. Ao mesmo tempo, se as democracias ocidentais estão a reduzir de forma consistente as suas atividades de promoção da democracia, os países autoritários estão a aumentar o seu papel e a sua capacidade de influência nos países do Terceiro Mundo, resultando num enfraquecimento das já de si frágeis tendências democráticas nesses estados. Com estes novos condicionalismos, a democracia parece estar a perder grande parte da sua atratividade e, quando desmoronar, pode haver menos interesse em que seja restaurada.

Em conclusão, as condições que levaram à disseminação da democracia durante a terceira vaga parecem estar a mudar, enfraquecendo a estrutura de incentivos que levou muitos estados a permanecerem ou a tornarem-se democráticos, e resultando em menos e mais fracos antidotos para o vírus autoritário.

REFERÊNCIAS

- ALEXANDER, Amy C.; WELZEL, Christian. *The Myth of Deconsolidation*. Rising Liberalism and the Populist Reaction. Disponível em: <<http://journalofdemocracy.org/sites/default/files/media/Journal%20of%20Democracy%20Web%20Exchange%20-%20Alexander%20and%20Welzel.pdf>>. Acesso em: 27 abr. 2018.
- AMBROSIO, Thomas. Constructing a framework of authoritarian diffusion: concepts, dynamics, and future research. In: *International Studies Perspective*, v. 11, n. 4, 2010, p. 375-392. DOI: <https://doi.org/10.1111/j.1528-3585.2010.00411.x>.
- BERMEO, Nancy. On democratic back-sliding. *Journal of Democracy*, v. 27, n. 1, 2016, p. 5-19. DOI: <https://doi.org/10.1353/jod.2016.0012>.
- BRINKS, Daniel; COPPEDGE, Michael. Diffusion is no illusion. Neighbor emulation in the third wave of democracy. In: *Comparative Political Studies*, v. 39, n. 4, 2006, p. 463-489. DOI: <https://doi.org/10.1177/0010414005276666>.
- BROWNLEE, Jason. The limited reach of authoritarian powers. In: *Democratization*, v. 26, n. 7, 2017, p. 1326-1344. DOI: <https://doi.org/10.1080/13510147.2017.1287175>.
- BRUMBERG, Daniel. The trap of liberalized autocracy. *Journal of Democracy*, v. 13, n. 4, 2002, p. 56-68. DOI: <https://doi.org/10.1353/jod.2002.0064>.
- CAROTHERS, Thomas. Democracy aid at 25: time to choose. *Journal of Democracy*, v. 26, n. 1, 2015, p. 59-73. DOI: <https://doi.org/10.1353/jod.2015.0010>.
- CAROTHERS, Thomas. The end of the transition paradigm. *Journal of Democracy*, v. 13, n. 1, 2002, p. 5-21. DOI: <https://doi.org/10.1353/jod.2002.0003>.
- CASTALDO, Antonino. Populism and Competitive Authoritarianism in Turkey. In: *Southeast European and Black Sea Studies*, v. 18, n. 4, 2018, p. 467-487. DOI: <https://doi.org/10.1080/14683857.2018.1550948>.
- CASTALDO, Antonino; PINNA, Alessandra. De-Europeanization in the Balkans. Media freedom in post-Milošević Serbia. In: *European Politics and Society*, v. 19, n. 3, 2018, p. 264-281. DOI: <https://doi.org/10.1080/23745118.2017.1419599>.
- FURBER, Agnes; MØLLER, Jørgen; SKAANING, Svend-Erik. The real reasons of the interwar years. *Journal of Democracy*, v. 28, n. 3, 2017, p. 14-38. DOI: <https://doi.org/10.1353/jod.2017.0040>.
- FROISSANT, Aurel; MERKEL, Wolfgang (Eds.). *Consolidated or Defective Democracy? Problems of Regime Change*. Londres: Taylor & Francis, 2004.
- FRÖTZNER, Michel J.; HUNTINGTON, Samuel P.; WATANUKI, Joji. *The Crisis of Democracy. Report on the Governability of Democracies to the National Commission*. Nova York, ny: New York University Press, 1975.
- GAHL, Robert A. *Polyarchy. Participation and Opposition*. New Haven, ct: Yale University Press, 1971.
- GALTON, Russell J. *Democratic Challenges, Democratic Choices, the Erosion of Political Support in Advanced Industrial Democracies*. Oxford: Oxford University Press, 2004.
- GLAMOND, Larry. Facing up to democratic recession. *Journal of Democracy*, v. 26, n. 1, 2015, p. 141-155. DOI: <https://doi.org/10.1353/jod.2015.0009>.
- GLAMOND, Larry. The democratic roll-back. The resurgence of the predatory state. In: *Foreign Affairs*, v. 87, n. 2, 2008, p. 36-48. DOI: <http://www.jstor.org/stable/20032579>.
- GOA, Roberto S.; MOUNK, Yascha. The democratic disconnect. *Journal of Democracy*, v. 27, n. 3, 2016, p. 5-17. DOI: <https://doi.org/10.1353/jod.2016.0049>.
- GOA, Roberto S.; MOUNK, Yascha. *The End of the Consolidation Paradigm: A Response to Our Critics*. 2017b. Disponível em: <https://www.journalofdemocracy.org/sites/default/files/media/Journal%20of%20Democracy%20Web%20Exchange%20-%20Foa%20and%20Mounk%20reply--2_0.pdf>. Acesso em: 27 abr. 2018.

- FOA, Roberto S.; MOUNK, Yascha. The signs of deconsolidation. *Journal of Democracy*, v. 28, n. 1, 2017, p. 5-15. DOI: <https://doi.org/10.1353/jod.2017.0000>.
- FUKUYAMA, Francis. *The End of History and the Last Man*. Londres: Penguin Books, 1992.
- GRILLI DI CORTONA, Pietro; PISCIOTTA, Barbara; TERZUOLO, Erik R. (Eds.). *Crisis and Breakdown of Non-Democratic Regimes: Lessons from the Third Wave*. Washington, dc: New Academia Publishing, 2016, p. 21-55.
- HABERMAS, Jürgen. *Legitimation Crisis*. Boston: Beacon Press, 1975.
- HELD, David. *Models of Democracy*. Oxford: Polity Press/Blackwell Publishers, 1996.
- KEANE, John. *The Life and Death of Democracy*. Nova York: Simon & Schuster, 2009.
- LEVITSKY, Steven; LOXTON, James. Populism and competitive authoritarianism in the Andes. In: *Democratization*, v. 20, n. 1, 2013, p. 107-136. DOI: <https://doi.org/10.1080/13510347.2013.738864>.
- LEVITSKY, Steven; WAY, Lucan. *Competitive Authoritarianism: Hybrid Regimes after the Cold War*. Nova York: Cambridge University Press, 2010.
- LEVITSKY, Steven; WAY, Lucan. The myth of democratic recession. *Journal of Democracy*, v. 26, n. 1, 2015, p. 45-58. DOI: <https://doi.org/10.1353/jod.2015.0007>.
- LEVITSKY, Steven; WAY, Lucan. The rise of comparative authoritarianism. In: *Journal of Democracy*, v. 13, n. 2, 2002, p. 51-65. DOI: <https://doi.org/10.1353/jod.2002.0026>.
- LINDBERG, Staffan I. (Ed.). *Democratization by Elections*. Baltimore: The Johns Hopkins University Press, 2009.
- LINZ, Juan. *The Breakdown of Democratic Regimes: Crisis, Breakdown, and Reequilibration*. Baltimore: The Johns Hopkins University Press, 1978.
- LIH, Juun; STEPAN, Alfred. *Problems of Democratic Transition and Consolidation: Southern Europe, South America, and Post-Communist Europe*. Baltimore: The Johns Hopkins University Press, 1996.
- LÜHRMANN, Anna et al. *Democracy at Dusk? V-Dem Annual Report 2017*. Gotemburgo: V-Dem Institute, 2017.
- LUFT, Ellen; WALDNER, David. Unwelcome Change: Understanding, Evaluating, and Extending Theories of Democratic Backsliding. Usaid Research and Innovation Grants Working Papers Series, 2015.
- MEFAUL, Michael. The fourth wave of democracy and dictatorship: non-cooperative transitions in the postcommunist world. *World Politics*, v. 54, n. 3, 2002, p. 212-244. DOI: <https://doi.org/10.1353/wp.2002.0004>.
- MECHKOVA, Valeriya; LÜHRMANN, Anna; LINDBERG, Staffan I. How much democratic backsliding?. *Journal of Democracy*, v. 28, n. 4, 2017, p. 162-168. DOI: <https://doi.org/10.1353/jod.2017.0075>.
- MERKEL, Wolfgang. Are dictatorship returning? Revisiting the “democratic roll back” hypothesis. *Contemporary Politics*, v. 16, n. 1, 2010, p. 17-31. DOI: <https://doi.org/10.1080/13569771003593839>.
- MORRIS, Pip. *Is Western democracy backsliding? Diagnosing the risks*. Disponível em: <http://journalofdemocracy.org/sites/default/files/media/Journal%20of%20Democracy%20Web%20Exchange%20-%20Norris_0.pdf>. Acesso em: 27 abr. 2018
- O'DONNELL, Guillermo. Horizontal accountability in new democracies. *Journal of Democracy*, v. 9, n. 3, 1998, p. 112-126. DOI: 10.1353/jod.1998.0051.
- PHARR, Susan J.; PUTNAM, Robert D. (Eds.). *Disaffected Democracies? What's Troubling the Trilateral Countries?* Princeton: Princeton University Press, 2000.
- PLATTNER, Marc. Is democracy in decline?. *Journal of Democracy*, v. 26, n. 1, 2015, p. 5-10. DOI: <https://doi.org/10.1353/jod.2015.0014>.

PLATTNER, Marc. The end of the transitions era? *Journal of Democracy* 25, n. 3, 2014, p. 5-16. DOI: <https://doi.org/10.1353/jod.2014.0053>.

PRZEWORSKI, Adam et al. *Democracy and Development: Political Institutions and Well-Being in the World, 1950-1990*. Cambridge: Cambridge University Press, 2000.

PRZEWORSKI, Adam; LIMONGI, Fernando. Modernization: theory and facts. *World Politics*, v. 49, n. 2, 1997, p. 155-183. DOI: <https://doi.org/10.1353/wp.1997.0004>.

SCHEDLER, Andreas (Ed.). *Electoral Authoritarianism: The Dynamics of Unfree Competition*. Boulder, CO: Lynne Rienner, 2006.

VOETEN, Erik. *Are People Really Turning Away from Democracy?* *Journal of Democracy*. URL: <http://journalofdemocracy.org/sites/default/files/media/2018/04/20180401-voeten-0.pdf>. Accessed: 27 abr. 2018

WHITEHEAD, Lawrence (Ed.). *The International Dimensions of Democratization: Europe and the Americas*. Oxford: Oxford University Press, 1998.

ZAKARIA, Fareed. The rise of illiberal democracy. *Foreign Affairs* 76, 1997, p. 22-43. DOI: 10.2307/20048274.

SOBRE OS AUTORES

Alessandro Rodrigues da Costa

Mestre em Ciência Política, e servidor do Tribunal Superior Eleitoral.

Alfredo Fernández de Lara Gaitan

Doutorando em Ciência Política pela Universidade de Los Andes (Colômbia).

André Pires Gontijo

Doutor em Direito e docente do Centro Universitário Unieuro e do Centro Universitário de Brasília.

Anna Lührmann

Doutora em Ciência Política, Coordenadora adjunta do *V-Dem Institute* e docente da Universidade de Gotemburgo (Suécia).

Antonino Castaldo

Doutor em Ciência Política e Investigador de pós-doutoramento no Instituto de Ciências Sociais da Universidade de Lisboa, Av. Prof. Aníbal Bettencourt 9, 1600-189 Lisboa (Portugal).

Carlos Federico Domínguez Avila

Doutor em História, docente do Centro Universitário Unieuro, e Pós-Doutorando da Universidade de Brasília e do Colégio Latino-Americano de Estudos Mundiais/Fiacso-Brasil.

Celso Vila Nova de Sousa Junior

Doutor em Economia e docente da Universidade de Brasília.

Darío Roldán

Doutor em Estudos Políticos, docente da Universidade Torcuato Di Tella e pesquisador do Conselho Nacional de Investigaciones Científicas e Técnicas (Argentina).

David Fleischer

Doutor em Ciência Política e professor-emérito da Universidade de Brasília.

Delmo de Oliveira Torres Arguelhes