

La democracia ante la pandemia

Armin von Bogdandy, Andrés Malamud,
Mariela Morales Antoniazzi (editores)
Alina Ripplinger (compiladora)
La democracia ante la pandemia
Transformaciones interamericanas



MAX PLANCK INSTITUTE
FOR COMPARATIVE PUBLIC LAW
AND INTERNATIONAL LAW

DFG Deutsche
Forschungsgemeinschaft



conocimiento

Primera edición, 2022

© Katz Editores
Cullen 5319
1431 - Buenos Aires
c/Sitio de Zaragoza, 6, 1ª planta
28931 Móstoles-Madrid
www.katzeditores.com

© 2022 Armin von Bogdandy, Andrés Malamud,
Mariela Morales Antoniazzi (editores),
Alina Maria Ripplinger (coordinadora)

© Jesús María Casal, Deisy de Freitas Lima Ventura,
Matías Dewey, Agustina Giraudy, Lucas González,
Miriam Lorena Henríquez Viñas, Bernabé Malacalza,
Andrés Malamud, Mariela Morales Antoniazzi,
José Ignacio Núñez Leiva, Pia Riggiozzi,
Alina Maria Ripplinger, José María Serna de la Garza,
Armin von Bogdandy, Yanina Welp.

© 2022 Max Planck Institute
for Comparative Public Law
and International Law
Im Neuenheimer Feld 535
69120 Heidelberg, Alemania

ISBN Argentina: 978-987-4001-35-1

ISBN España: 978-84-15917-54-0

I. Democracia. 2. Pandemia. 3. América Latina.
I. Casal, José María. II. Ripplinger, Alina Maria, coord.
CDD 303.49098

El contenido intelectual de esta obra se encuentra
protegido por diversas leyes y tratados internacionales
que prohíben la reproducción íntegra o extractada,
realizada por cualquier procedimiento, que no cuente
con la autorización expresa del editor.

Diseño de colección: tholön kunst

Impreso en España por Romanyà Valls S.A.
08786 Capellades
Depósito legal: M-25315-2022

Índice

- 7 Introducción. ¿La democracia en crisis?
Transformaciones interamericanas ante la pandemia
Andrés Malamud, Mariela Morales Antoniazzi
y Alina Maria Ripplinger
- PARTE I. UN LENGUAJE COMÚN DE DERECHOS HUMANOS:
SOSTENIBILIDAD, INTERSECCIONALIDAD E INTEGRIDAD REGIONAL
- 33 1. La sustentabilidad como elemento clave de una respuesta
democrática a las emergencias internacionales de salud
Deisy de Freitas Lima Ventura
- 57 2. El multilateralismo ante la pandemia:
entre las inclemencias y las necesidades de transformación
Bernabé Malacalza
- 79 3. La gobernanza regional ante la pandemia: desafíos sociales e
institucionales en la intersección de las crisis de salud y migratoria
Pia Riggirozzi
- PARTE II. DE LA CRISIS A LA RECUPERACIÓN:
PODER, CONTROL Y PARTICIPACIÓN
- 107 4. La resistencia del Estado democrático de derecho
en América Latina frente a la pandemia de covid-19.
Un enfoque desde el *ius commune*
Armin von Bogdandy, Jesús María Casal
y Mariela Morales Antoniazzi

- 141 5. Resistencia y debilidades del Estado democrático de derecho en México frente a la pandemia de covid-19
José María Serna de la Garza
- 173 6. La pandemia y los cambios necesarios en el régimen político chileno
Miriam Lorena Henríquez Viñas y José Ignacio Núñez Leiva
- 195 7. Menos que autocratización, más que resiliencia: antifragilidad democrática ante el coronavirus
Andrés Malamud
- 217 8. Representación y participación. La democracia depende del procesamiento del conflicto
Yanina Welp
- 239 9. La sociedad civil como actor político ante el cierre del espacio democrático: Nicaragua y El Salvador en tiempos de pandemia
Alina Maria Ripplinger
- PARTE III. LO INVISIBILIZADO BAJO LA LUPA: FEDERALISMO, AUTORIDADES SUBNACIONALES E INFORMALIDAD
- 275 10. Presidentes, gobernadores y la pandemia del covid-19 en América Latina: ¿el federalismo incidió en el colapso sanitario?
Lucas González
- 303 11. Pandemia, derechos humanos y partidos políticos: Brasil y México desde una perspectiva subnacional
Agustina Giraudy
- 325 12. La economía de La Salada en tiempos de pandemia: concentración productiva, tecnologías digitales y erosión del poder estatal
Matías Dewey
- 347 Sobre las autoras y los autores

Sobre las autoras y los autores

Jesús María Casal (Universidad Católica Andrés Bello, Venezuela)

Es profesor de Derecho Constitucional en pre y posgrado en la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB). Se doctoró en Derecho por la Universidad Complutense de Madrid en 1996. Ha sido presidente de la Asociación Venezolana de Derecho Constitucional (AVDC) y ha hecho investigación posdoctoral en el Instituto Max Planck de Derecho Público Comparado y Derecho Internacional, en Alemania. Ha publicado libros y artículos en *El Nuevo Derecho Constitucional Venezolano* y en la *Revista de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas* de la Universidad Central de Venezuela, entre otros.

Deisy de Freitas Lima Ventura (Universidad de San Pablo, Brasil)

Es profesora de Ética en la Facultad de Salud Pública de la Universidad de San Pablo (FSP-USP), donde coordina el Programa de Posgrado en Salud Global y Sustentabilidad. También es profesora del Programa de Posgrado en Relaciones Internacionales del Instituto de Relaciones Internacionales (IRI-USP). Fue presidenta de la Asociación Brasileña de Relaciones Internacionales (ABRI) y es miembro del Comité Asesor Jurídico (CA) desde 2019. Asimismo, es editora ejecutiva de la revista *Saúde e Sociedade* y miembro del Núcleo de Investigación en Derecho de la Salud (NAP-DISA) de la FSP-USP. Fue miembro del Comité de Ética de la USP. Ha publicado en revistas como el *Brazilian Journal of International Law* y *Globalization and Health*.

Matías Dewey (Universidad de St. Gallen, Suiza)

Tiene una habilitación en Sociología de la Universidad de Duisburg-Essen (2020) y se doctoró en Ciencias Políticas por la Universidad de Rostock, Alemania. Se desempeña como profesor particular en el Instituto de Socio-

logía de la Universidad de St. Gallen, Suiza. Fue investigador senior en el Instituto Max Planck para el Estudio de las Sociedades (MPIfG) en Colonia (2011-2020). Ha publicado varios libros, además de artículos en revistas como *Regulation and Government*, *Latin American Research Review* y *Socio-Economic Review*. Su investigación se enfoca en la sociología política, la sociología económica de los mercados ilegales y la sociología del derecho.

Agustina Giraudy (American University, Estados Unidos)

Se doctoró en Ciencias Políticas por la Universidad de Carolina del Norte, Chapel Hill, y es profesora asociada en la School of International Service, American University (Estados Unidos). Ha recibido un puesto posdoctoral en la Academia de Harvard para Estudios Internacionales y de Área, y trabajó como consultora para la Fundación Ford, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial y la Oficina Anticorrupción (Argentina). Ha publicado varios libros y artículos en *Latin American Politics and Society*, *Perspectives on Politics* y *Regional and Federal Studies*, entre otros. Su interés de investigación se concentra en la desigualdad de acceso a los bienes públicos, los regímenes democráticos y semiautoritarios, y la integridad institucional.

Lucas González (Universidad Nacional de General San Martín, Argentina)

Es doctor en Ciencia Política por la Universidad de Notre Dame (Estados Unidos). Recibió, entre otras, las becas Fulbright (2003-2005, 2014), Chevening, del British Council (2002-2003), Ford-LASA (2008) y RISE Horizon (2020). Se desempeña como investigador independiente del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), es investigador en la Pontificia Universidad Católica Argentina (UCA) y profesor titular en la Universidad Nacional de San Martín (UNSAM). Sus intereses de investigación son el federalismo, la desigualdad y la economía política de la redistribución. Recientemente publicó *Presidents, Governors, and the Politics of Distribution in Federal Democracies* (Routledge) y es coautor de otros dos libros. Publicó artículos en volúmenes editados y en revistas, entre ellos *The Journal of Politics*, *Comparative Politics*, *Latin American Research Review* y *Publius: The Journal of Federalism*.

Miriam Lorena Henríquez Viñas (Universidad Alberto Hurtado, Chile)

Es decana de la Facultad de Derecho de la Universidad Alberto Hurtado y profesora titular de Teoría Política y Constitucional y Derecho Constitucional en la misma casa de estudios. Es doctora en Ciencias Jurídicas por

la Universidad Santiago de Compostela. Ha sido profesora de Derecho Público en los programas de Formación y Habilitación de la Academia Judicial. Es copresidenta del capítulo chileno de ICON-S. Desde 2020, integra el Consejo Asesor de Género para el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación. Es autora y coordinadora de varios libros sobre derecho constitucional y derechos humanos. Ha publicado también numerosos capítulos y artículos científicos.

Bernabé Malacalza (CONICET, Argentina)

Es doctor en Ciencias Sociales por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), magíster en Relaciones Económicas Internacionales por la Universidad de Barcelona y magíster en Relaciones y Negociaciones Internacionales por la Universidad de San Andrés y FLACSO. Se desempeña como investigador adjunto en Temas Estratégicos del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) de la Argentina, y trabaja en el Departamento de Economía y Administración de la Universidad Nacional de Quilmes (UNQ). Es, además, profesor en el doctorado en Desarrollo Económico (UNQ) y en la maestría en Estudios Internacionales de la Universidad Torcuato Di Tella (UTDT).

Andrés Malamud (Instituto de Ciencias Sociales, Universidad de Lisboa, Portugal)

Obtuvo su licenciatura en Ciencia Política en la Universidad de Buenos Aires y se doctoró por el Instituto Universitario Europeo (Florenia, Italia). Es investigador principal en el Instituto de Ciencias Sociales de la Universidad de Lisboa. Ha sido investigador visitante en el Instituto Max Planck de Derecho Público Comparado y Derecho Internacional (Heidelberg, Alemania) y en la Universidad de Maryland, College Park (Estados Unidos), así como profesor en universidades de varios países. Sus trabajos han sido publicados en libros y revistas académicas como *Latin American Politics and Society*, *Cambridge Review of International Affairs* y *Journal of European Integration*. Integró el comité ejecutivo de la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP) y es vicepresidente de la Asociación Portuguesa de Ciencia Política (APCP).

Mariela Morales Antoniazzi (MPIL Heidelberg, Alemania)

Es doctora, LL. M., investigadora principal del Instituto Max Planck desde 2006 y consultora para América Latina. Dirige el proyecto “*Ius Constitutionale Commune en América Latina*” (ICCAL). Antes de ocupar su puesto en el Instituto Max Planck, trabajó como asesora jurídica en el Consulado General de Venezuela en Fráncfort del Meno (2001-2003) y como coordinadora de Relaciones Internacionales en la Facultad de Derecho de la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB). Se doctoró por la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) con la tesis *La protección supranacional de la democracia en Suramérica. Un estudio sobre el acervo del ius constitutionale commune*. Su investigación abarca el Sistema Interamericano de Derechos Humanos (SIDH), la triada del Estado de derecho, derechos humanos y democracia, y el test democrático interamericano.

José Ignacio Núñez Leiva (Universidad Alberto Hurtado, Chile)

Es doctor en Derecho por la Universidad de Castilla-La Mancha, y se desempeña como director del Área de Derecho Público y director del programa de Magíster en Derecho Público en la Facultad de Derecho y Humanidades de la Universidad Central de Chile. Es abogado en litigios y presta asesorías a diversas instituciones, como el Congreso Nacional, ministerios y entidades privadas. Ha sido abogado de la Dirección Jurídica del Consejo para la Transparencia, asesor de la Dirección de Estudios del Ministerio Secretaría General de la Presidencia y director de litigios en el estudio Novarum ADCA. Investiga sobre teoría política y constitucional, derechos fundamentales y teoría del derecho.

Pia Riggiozzi (Universidad de Southampton, Reino Unido)

Es profesora en el Departamento de Ciencias Políticas de la Universidad de Southampton (Reino Unido) e investigadora principal del proyecto “Redressing Gendered Health Inequalities of Displaced Women and Girls in Contexts of Protracted Crises in Central and South America” (ReGHID), financiado por el Economic and Social Research Council (Reino Unido). Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad del Salvador (Argentina), recibió su doctorado en Filosofía por la Universidad de Warwick en 2006. Ha publicado en revistas como *International Affairs* y *Review of International Studies* y es coeditora del libro *The Rise of Post-Hegemonic Regionalism* (Springer).

Alina Maria Ripplinger (MPIL Heidelberg, Alemania)

Es licenciada en Ciencia Política por la Universidad de Heidelberg. Se desempeña como asistente del proyecto *Ius Constitutionale Commune* en América Latina (ICCAL), en el Instituto Max Planck de Derecho Público Comparado y Derecho Internacional (Heidelberg, Alemania). Además, es coordinadora y fundadora de la Red Académica para Nicaragua. Es miembro y autora del grupo de investigación sobre América Latina del Foro de Colonia de Relaciones Internacionales y Política de Seguridad (KFIBS). Ha asistido en proyectos de los profesores Anja Jetschke (Universidad de Gotinga) y Aurel Croissant (Universidad de Heidelberg). Su investigación se orienta hacia el análisis de trayectorias de conflictos, especialmente en regímenes híbridos y autoritarios, la transformación de órdenes políticos, la participación de la sociedad civil y los derechos humanos.

José María Serna de la Garza (IIJ-Universidad Nacional Autónoma de México, México)

Es investigador en el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y profesor de Garantías Constitucionales y Teoría de la Constitución en la Facultad de Derecho de la misma universidad. Se doctoró en Derecho por la UNAM, y tiene un máster y un doctorado en Gobierno por la Universidad de Essex (Inglaterra). Fue profesor visitante de Derecho Mexicano y Derecho Latinoamericano en la Universidad de Texas (Austin) entre 1997 y 2001. Ha impartido el seminario “Globalización y Derecho” en diversas instituciones de educación superior. Ha publicado varios trabajos, también en revistas, como el *Boletín Mexicano de Derecho Comparado*, el *Anuario Mexicano de Derecho Internacional* y el *Mexican Law Review*. Sus temas de interés son el derecho constitucional mexicano, el sistema federal mexicano y la gobernanza global y el derecho público.

Armin von Bogdandy (MPIL Heidelberg, Alemania)

Es director del Instituto Max Planck de Derecho Público Comparado y Derecho Internacional (Heidelberg) y profesor de Derecho Público en la Universidad de Fráncfort del Meno. Se licenció en Derecho y Filosofía, antes de doctorarse en Friburgo (1988), y fue profesor en la Universidad Libre de Berlín (1996). Ha sido presidente del Tribunal de Energía Nuclear de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y miembro del Consejo Científico Alemán y del Comité Científico de la Agencia de Derechos Fundamentales de la Unión Europea. Ha ocupado cargos de invitado en la Facultad de Derecho de la Universidad

de Nueva York, en el Instituto Universitario Europeo, en la Academia de Derecho Internacional de Xiamen y en la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), entre otros.

Yanina Welp (Albert Hirschman Centre on Democracy, Suiza)

Es licenciada en Comunicación Social y también en Ciencia Política por la Universidad de Buenos Aires (UBA) y tiene un doctorado en Política y Ciencias Sociales por la Universidad Pompeu Fabra. Se desempeña como investigadora en el centro Albert Hirschman Center on Democracy. También es coordinadora editorial de *Agenda Pública* y miembro fundador de la Red de Politólogas. Ha sido investigadora principal del Centro de Estudios de la Democracia y codirectora del Centro Latinoamericano de Zúrich (2016-2019), ambos en la Universidad de Zúrich. Se habilitó en 2015 en la Universidad de St. Gallen, con la *venia legendi* en Estudios Latinoamericanos. Sus áreas de estudio son la democracia directa y participativa, los medios digitales y las innovaciones democráticas. Ha publicado sobre estos temas en revistas y libros académicos. Su último libro editado es *The Politics of Recall Elections* (en colaboración con Laurence Whitehead, 2020).